

# Índice detallado

## Introducción

<i>Guillermo Espinosa Ihnen, Presidente del Panel de Expertos</i> .....	5
---	---

## I. Panel de Expertos y Debido Proceso

Algunas jurisdicciones especializadas. El caso del Panel de Expertos eléctrico y su importancia para el debido juzgamiento

<i>EUGENIO EVANS ESPINEIRA Y FRANCISCA UGALDE SILVA</i> .....	9
---	---

Introducción .....	10
--------------------	----

I. ¿Qué son los tribunales especiales?	
1. <i>La especialización de la economía y complejidad de las sociedades modernas ha determinado la necesidad de crear tribunales especializados</i> .....	11
II. El establecimiento de tribunales especializados en Chile .....	12
1. <i>El Tribunal de Defensa de la Libre Competencia</i> .....	12
2. <i>Los Tribunales Tributarios y Aduaneros</i> .....	13
3. <i>Los Tribunales Ambientales</i> .....	14
4. <i>El Panel de Expertos en materia eléctrica</i> .....	15
III. Críticas y ventajas de los tribunales especiales .....	16
1. <i>Imparcialidad e independencia</i> .....	16
2. <i>Las ventajas de la especialización</i> .....	18
a) <i>Eficiencia</i> .....	18
b) <i>Eficacia o calidad de las decisiones</i> .....	19
c) <i>Menor conflictividad</i> .....	20
d) <i>Innovación y flexibilidad</i> .....	21
IV. El debido proceso y los tribunales especiales.....	23
1. <i>El derecho a ser juzgado en un plazo razonable</i> .....	23
2. <i>Derecho a una resolución debidamente fundada</i> .....	24
Conclusiones .....	25
Bibliografía citada.....	27
Jurisprudencia citada .....	29
Normas citadas.....	29

El Panel de Expertos como órgano resolutor de controversias en el mercado eléctrico: ¿ejercicio de funciones jurisdiccionales?

<i>JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ</i> .....	31
--	----

Introducción .....	32
--------------------	----

I. El marco jurídico institucional del Panel de Expertos.....	33
1. <i>Algunos antecedentes relevantes del origen del Panel de Expertos</i> .....	33
2. <i>La vinculación del Panel de Expertos con la Administración del Estado</i> .....	35
3. <i>Las atribuciones del Panel de Expertos</i> .....	37

II. El contenido y características principales de las potestades resolutorias del Panel de Expertos.....	38
1. <i>La configuración formal de las potestades resolutorias</i> .....	38
2. <i>El carácter “técnico” de la resolución del Panel de Expertos y sus efectos</i> .....	40
III. Las consecuencias jurídicas de la configuración legal de las potestades resolutorias del Panel de Expertos.....	41
1. <i>El contenido sustancial de la controversia y el ejercicio de las potestades resolutorias</i> .....	41
2. <i>Las garantías o exigencias del ejercicio de la función jurisdiccional</i> .....	43
3. <i>Una cuestión problemática final: el impedimento legal para la revisión de las decisiones del Panel de Expertos</i> .....	46
Conclusiones .....	48
Bibliografía citada.....	48
Documentos citados.....	49
Normas citadas.....	50
Jurisprudencia citada .....	50

#### **El debido proceso en el procedimiento ante el Panel de Expertos**

<i>NICOLÁS LUCO ILLANES</i> .....	51
Introducción .....	51
I. La garantía constitucional al debido proceso frente a todo tribunal.....	52
II. Regulación del debido proceso ante el Panel de Expertos.....	53
III. Examen de cumplimiento de las exigencias del debido proceso .....	54
1. <i>El derecho a acceder sin obstáculos a un tribunal</i> .....	54
2. <i>El derecho de acceder a un juez natural, esto es, predeterminado por la ley</i> .....	55
3. <i>El derecho de acceder a un juez independiente e imparcial</i> .....	55
4. <i>El derecho a contar con defensa letrada</i> .....	58
5. <i>El emplazamiento de las partes</i> .....	58
6. <i>El derecho a presentar pruebas</i> .....	60
7. <i>El derecho a conocer, examinar y objetar las pruebas contrarias</i> .....	61
8. <i>La motivación o fundamentación de las sentencias</i> .....	63
9. <i>La posibilidad de revisión del fallo por un tribunal superior</i> .....	63
10. <i>El derecho a la efectividad de las decisiones judiciales</i> .....	66
Conclusiones .....	67
Normativa citada .....	68
Jurisprudencia citada .....	68

#### **Caracterización y líneas jurisprudenciales del Panel de Expertos del sector eléctrico**

<i>ALEJANDRO VERGARA BLANCO</i> .....	69
Introducción .....	70
1. <i>Rol y actual reconocimiento del Panel de Expertos</i> .....	70
2. <i>Solución de controversias en el sector eléctrico</i> .....	71
a) <i>Hasta 2004, antes de la creación del Panel de Expertos</i> .....	72

b) El modelo de solución de controversias, a partir de 2004.....	72
I. Caracterización general del Panel de Expertos.....	73
1. Naturaleza jurisdiccional de la labor del Panel de Expertos.....	74
a) El Panel de Expertos como órgano que ejerce jurisdicción.....	74
b) El Panel de Expertos no forma parte de la Administración del Estado.....	76
c) El Panel de Expertos debe lealtad al Derecho.....	77
d) Irrecurribilidad de los dictámenes (cosa juzgada).....	78
e) El Panel de Expertos como tribunal de lo contencioso-administrativo.....	79
2. Sus integrantes: independencia, autonomía y especialización.....	80
3. Competencias del Panel de Expertos.....	80
a) Competencias establecidas en la LGSE.....	80
b) Competencias establecidas en otras leyes, fuera de la LGSE.....	82
4. El singular procedimiento ante el Panel de Expertos.....	82
a) Reglas de todo proceso.....	82
b) Fases del procedimiento de toda discrepancia.....	83
c) Asimilación a algunas reglas del procedimiento administrativo.....	84
5. Estructura formal de los dictámenes del Panel de Expertos.....	85
a) Los dictámenes.....	86
b) Las declaraciones de inadmisibilidad.....	87
II. Selección de Líneas jurisprudenciales del Panel de Expertos.....	87
1. Criterios procesales: admisibilidad y competencia.....	88
a) Taxatividad de las causales de admisibilidad.....	88
b) Distinción entre admisibilidad de forma y fondo.....	89
c) Casos especiales de inadmisibilidad.....	91
d) Confusión indisoluble en la presentación.....	93
2. Precizando las materias de su competencia.....	94
3. Irretroactividad: una línea jurisprudencial de fondo.....	95
4. Prohibición de ir contra actos propios.....	98
5. Delimitación de actuaciones de los órganos del CDEC.....	99
a) Dirección de Operación del CDEC.....	99
b) Directorio del CDEC.....	99
III. Líneas jurisprudenciales de los Tribunales ordinarios y de la Contraloría General de la República.....	100
1. Línea jurisprudencial de la Corte Suprema y Corte de Apelaciones de Santiago.....	101
a) Recursos de protección.....	101
b) Nulidad de derecho público: Caso Endesa con Fisco de Chile.....	103
2. Pronunciamientos de la Contraloría sobre vinculatoriedad de los dictámenes del Panel de Expertos.....	104
Conclusiones.....	106
Bibliografía citada.....	107
Normas citadas.....	109
Jurisprudencia citada.....	110
Otras fuentes.....	111

## II. Análisis de la jurisprudencia del Panel de Expertos

Competencia esencial y competencia especial del Panel de Expertos. Análisis de la regulación y de los dictámenes relacionados con la competencia especial a 10 años de su existencia

<i>PILAR BRAVO RIVERA</i> .....	113
Introducción .....	114
I. El Panel de Expertos y su regulación.....	115
1. Ideas matrices de su génesis y regulación.....	115
a) Exposición del Gerente General de HQI Transelec Chile S.A., señor Guillermo Espinosa Ihnen.....	116
b) Exposición del profesor de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Chile, señor Fernando Avara (sic) Elías.....	116
c) Exposición del profesor de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Chile, señor Eugenio Evans Espiñeira .....	116
d) Propuestas de Saesa .....	116
e) Exposición de la economista del Instituto Libertad y Desarrollo, señorita María de la Luz Domper Rodríguez.....	117
2. Otras leyes que se refieren al Panel de Expertos.....	120
3. Elementos legales relativos a su naturaleza jurídica, formación y competencia del Panel de Expertos .....	120
II. Ámbitos de competencia del Panel de Expertos .....	122
1. Competencia esencial y competencia especial del Panel de Expertos .....	122
a) Competencia esencial .....	124
b) Competencia especial.....	125
III. Levantamiento de dictámenes emitidos por el Panel de Expertos, en ejercicio de la competencia especial.....	129
1. Dictámenes del año 2004 .....	130
2. Dictámenes del año 2005 .....	131
3. Dictámenes del año 2006 .....	132
4. Dictámenes del año 2008 .....	134
5. Dictámenes del año 2009 .....	135
6. Dictámenes del año 2011 .....	136
7. Dictámenes del año 2012 .....	136
8. Dictámenes del año 2013 .....	137
Conclusiones .....	138
Referencias .....	140
Jurisprudencia citada .....	140
Normas citadas.....	141
<b>El Panel de Expertos: regulador de la potestad tarifaria</b>	
<i>ARISTÓTELES CORTÉS SEPÚLVEDA</i> .....	143
Introducción .....	143
I. El Panel de Expertos, colaborador en el proceso de fijación de precios .....	145

1. El Panel cumple una misión de regulación técnico-económica.....	145
a) El Panel es parte del procedimiento de fijación tarifaria.....	145
b) El Panel participa en la determinación y selección de criterios relevantes que inciden directamente en la fijación tarifaria .....	146
2. El dictamen del Panel .....	146
a) Naturaleza del dictamen del Panel.....	147
b) Valor del dictamen del Panel.....	147
II. El Panel de Expertos, legitimador del ejercicio de la potestad tarifaria.....	148
1. Control de la discrecionalidad .....	148
a) Verificación de concurrencia de la hipótesis normativa .....	148
b) Análisis de razonabilidad.....	149
2. Control del diálogo técnico-económico .....	150
a) La preocupación por una confrontación técnica efectiva.....	150
b) Necesidad de una correcta fundamentación .....	151
Conclusiones .....	151
Bibliografía citada.....	151
Normativa citada .....	152
Jurisprudencia citada .....	152

**La regla de decisión del Panel de Expertos y su efecto en la predictibilidad de los dictámenes. ¿Existen precedentes en 10 años de historia?**

<i>EDUARDO ESCALONA VÁSQUEZ</i> .....	153
---------------------------------------	-----

Introducción .....	153
I. Origen y fundamento de la regla de decisión del Panel de Expertos.....	153
II. Análisis de dictámenes relevantes sobre discrepancias al interior de los Centros de Despacho Económico de Carga.....	162
A. Aspectos generales.....	162
1. Dictamen N° 13-2004.....	162
2. Dictamen N° 16-2008.....	163
3. Dictamen N° 19-2008.....	164
4. Dictamen N° 3-2009.....	166
5. Dictamen N° 4-2009.....	167
6. Dictamen N° 24-2011.....	169
7. Dictamen N° 26-2011.....	169
8. Dictamen N° 2-2012.....	171
B. Secuencia de Discrepancias sobre el Procedimiento DP Cálculo y Determinación de las Transferencias Económicas de Energía del CDEC-SIC .....	171
9. Dictamen N° 3-2013.....	171
10. Dictamen N° 19-2013.....	172
C. Secuencia de Discrepancias sobre Procedimientos relativos a Servicios Complementarios en el CDEC-SIC y en el CDEC-SING.....	174
11. Dictamen N° 12-2013.....	174
12. Dictamen N° 13-2013.....	176
13. Dictamen N° 14-2013.....	177
14. Dictamen N° 15-2013.....	178
15. Dictamen N° 16-2013.....	179

III. La predictibilidad de los dictámenes relevantes analizados y su carácter de precedentes.....	180
Conclusiones .....	184
Bibliografía citada.....	185
Normas citadas.....	185
Jurisprudencia citada .....	186

**Evolución de los mecanismos de resolución de discrepancias en los CDEC y los efectos de 10 años de funcionamiento del Panel de Expertos**

<i>JUAN CARLOS OLMEDO HIDALGO</i> .....	189
---	-----

I. Origen y evolución de los CDEC.....	190
1. Primera generación de los CDEC (1985-1998) .....	190
a) Solución de discrepancias .....	192
b) Desempeño del mecanismo de resolución de controversias.....	193
2. Segunda generación de los CDEC (1998-2004) .....	194
a) Solución de discrepancias .....	194
b) Desempeño del mecanismo de resolución de controversias.....	195
3. Tercera generación de los CDEC (2004-2007).....	195
a) Procedimiento de formulación y solución de discrepancias .....	197
b) Desempeño del mecanismo de resolución de controversias.....	197
c) Rol de la CNE en el marco de las divergencias.....	198
4. Cuarta generación de los CDEC (2008 en adelante) .....	199
a) Cambios en el procedimiento de formulación y solución de discrepancias.....	200
b) Desempeño del mecanismo de resolución de controversias.....	201
II. Evolución de las divergencias en los CDEC .....	202
1. Divergencias en el CDEC-SIC .....	202
2. Divergencias en el CDEC-SING .....	205
III. Aportes de la nueva institucionalidad para la resolución de discrepancias.....	206
1. Aportes del Panel de Expertos a la autorregulación de los CDEC.....	206
2. Potenciando el rol del Panel de Expertos en los CDEC .....	209
Referencias .....	210
Normativas citadas .....	210
Jurisprudencia citada .....	211
Apéndice I .....	212
Apéndice II .....	216

**El Panel de Expertos del sector eléctrico chileno y su contribución a la resolución de controversias. Desafíos pendientes**

<i>JORGE QUINTANILLA HERNÁNDEZ</i> .....	221
--	-----

Introducción .....	222
I. Antecedentes. Historia de la Ley N°19.940 y la creación del Panel de Expertos .....	223
II. El Panel de Expertos en cuanto órgano jurisdiccional y su inserción en un modelo de competencia regulada .....	228

III. Necesidad de transitar hacia un Panel de Expertos con competencia para conocer asuntos contenciosos entre empresas, y entre estas y el regulador.....	234
1. Precedentes jurisprudenciales del Panel de Expertos y su contribución a la resolución de controversias.	
<i>Celeridad y rigurosidad analítica técnica, económica y jurídica</i> .....	234
a) <i>Sobre la inherente función interpretativa de la normativa sectorial que conlleva el ejercicio de la función jurisdiccional del Panel de Expertos</i> .....	234
b) <i>Naturalidad de que decisiones del regulador sean revisadas jurisdiccionalmente</i> .....	238
2. <i>Precedentes jurisprudenciales del Panel. Necesidad de introducir modificaciones para resolver correctamente determinadas controversias</i> .....	241
a) <i>Sobre la inconveniencia de mantener la regla de optar necesariamente por una de las dos alternativas en discusión</i> .....	241
b) <i>Sobre el carácter inadecuado que representa el actual procedimiento de tramitación ante el Panel de Expertos para la adecuada resolución de cierta clase de discrepancias</i> .....	243
IV. Algunas propuestas .....	244
<i>Necesidad de dotar al Panel de Expertos de competencia para conocer asuntos contenciosos</i> .....	245
a) <i>Organización y competencia</i> .....	245
b) <i>Procedimiento</i> .....	246
c) <i>Integración</i> .....	248
d) <i>Ejecución de dictámenes</i> .....	248
Conclusiones .....	248
Bibliografía citada.....	250
Normas citadas.....	250
Jurisprudencia citada .....	251
<b>Influencia del Panel de Expertos en el funcionamiento y la gobernanza de los CDEC</b>	
<i>LUIS VARGAS DÍAZ</i> .....	253
I. Breve reseña de los CDEC.....	254
II. Resolución de conflictos.....	254
III. Discrepancias de los CDEC sometidas al Panel de Expertos .....	255
IV. Aportes del Panel de Expertos al trabajo técnico de los CDEC.....	258
1. <i>Potencia Firme</i> .....	258
2. <i>Cálculo de Transferencias Económicas</i> .....	258
3. <i>Capacidad Disponible de los Sistemas Adicionales</i> .....	259
V. Aportes del Panel de Expertos a la gobernanza de los CDEC.....	260
1. <i>Independencia de las Direcciones Técnicas</i> .....	261
2. <i>Preeminencia de Leyes sobre Reglamentos</i> .....	262
Conclusiones .....	262
Bibliografía citada.....	263
Normativa citada .....	263

### III. Ámbito de actuación del Panel de Expertos. Análisis y Propuestas

Por qué fracasan los mercados. La importancia del Panel de Expertos en el mercado eléctrico chileno

ANDRÉS ALONSO RIVAS ..... 265

Introducción ..... 266

I. Una hipótesis sobre el surgimiento del Panel de Expertos del sector eléctrico ..... 267

II. Acerca de la elección de los miembros del Panel de Expertos..... 268

III. Los consumidores: los grandes ausentes ..... 269

IV. Nuevas materias controversiales que podrían incorporarse al Panel de Expertos..... 271

V. Tecnócratas *versus* políticos ..... 273

Conclusiones ..... 274

Bibliografía citada..... 274

Normativa citada ..... 275

Eficiencia en mecanismos de arbitraje: el caso del Panel de Expertos del sector eléctrico en Chile

JAVIER BUSTOS SALVAGNO Y FERNANDO FUENTES HERNÁNDEZ ..... 277

Introducción ..... 278

I. Eficiencia de los mecanismos de arbitraje..... 279

1. Aspectos teóricos básicos..... 280

a) Sector Eléctrico - Panel de Expertos permanente..... 283

b) Sector Sanitario - Panel de Expertos transitorio (*ad hoc*) ..... 284

2. Modelo Base de Arbitraje de Oferta Final..... 285

II. La experiencia del Panel de Expertos del sector eléctrico en Chile..... 287

1. Resumen de la Normativa..... 287

2. La Experiencia de una Década..... 288

III. Posibles perfeccionamientos al esquema vigente..... 289

1. Licitaciones de Suministro y Contratos Libres..... 289

a) Modelo de Decisión de Precios con Arbitraje de Oferta Final..... 291

b) Extensión a Contratos con Clientes Libres..... 296

2. El Caso Sanitario: Un Panel Integrado ..... 296

Conclusiones ..... 301

Bibliografía citada..... 302

Otros documentos..... 303

Elementos centrales de la Ley Corta I

JORGE RODRÍGUEZ GROSSI Y ANDREA BUTELMANN PEISAJOFF ..... 305

Introducción ..... 305

I. Motivaciones para la Ley N° 19.940, de 2004 o Ley Corta I ..... 306

II. Soluciones adoptadas en el sistema de transmisión ..... 307

III. El Panel de Expertos..... 310

IV. Los desafíos en transmisión ..... 311

<b>El Panel de Expertos ¿cuán independiente en sus decisiones?</b>	
<i>HUGH RUDNICK VAN DE WYNGARD</i> .....	315
Introducción .....	316
I. El Panel de Expertos.....	317
II. Independencia del Panel.....	320
III. Críticas en materias tarifarias.....	320
IV. Críticas en desarrollos de la infraestructura.....	322
V. Críticas en otros ámbitos.....	323
VI. Oportunidades de mejoras de la acción del Panel de Expertos.....	324
VII. Condiciones de independencia.....	326
VIII. Extensión de la acción del Panel.....	328
Conclusiones .....	329
Bibliografía citada.....	329
Normativa citada .....	330

<b>La regulación de las concesionarias de distribución eléctrica: el concepto de empresa modelo eficiente y el rol del Panel de Expertos</b>	
<i>CARLOS SILVA MONTES</i> .....	331

Introducción .....	332
I. Sobre la regulación de la distribución y sus discrepancias.....	333
II. Sobre la empresa modelo y el VNR.....	334
III. Modelos de costos de servicios tercerizados .....	336
a) <i>Servicios tercerizados</i> .....	336
b) <i>Visitas improductivas</i> .....	338
IV. Gestión de la tecnología .....	339
a) <i>Renovación de medidores</i> .....	339
b) <i>Eficiencia energética</i> .....	340
c) <i>Vida útil de equipos</i> .....	341
V. Tasas de interés y costos financieros .....	342
a) <i>Tasa de interés</i> .....	342
b) <i>Derechos municipales</i> .....	343
VI. Jurisprudencia del Panel.....	344
Comentarios y conclusiones sobre la regulación de las concesionarias .....	345
1. <i>Sobre la rentabilidad de las concesionarias</i> .....	345
2. <i>Sobre el cambio tecnológico</i> .....	345
3. <i>Sobre el proceder del Panel</i> .....	346
Referencias .....	346

---

<b>Apéndice</b>	
Listado de Dictámenes emitidos 2004-2014.....	349